



Câmara Municipal de Alto Paraíso
Estado de Rondônia
Poder Legislativo
Assessoria Jurídica

CÂMARA MUNICIPAL
ATA Nº 069
ALTO PARAÍSO - RO

Parecer Jurídico

Processo Administrativo nº 046/CMAP/2020

EMENTA: LICITAÇÃO NA MODALIDADE PREGÃO ELETRÔNICO. AQUISIÇÃO DE MATERIAIS PERMANENTES APARELHO DE AR CONDICIONADO PARA ATENDER AS NECESSIDADES PRECÍPUAS DA CÂMARA MUNICIPAL DE ALTO PARAÍSO.

Interessados: Presidente da CMAP. Presidente da CPL. PREGOEIRO.

I – Relatório.

Trata-se de consulta encaminhada pela Pregoeira da Prefeitura Municipal de Alto Paraíso/RO (PMAP) que requer análise acerca da regularidade jurídico-formal do procedimento do Pregão Eletrônico através do Processo Administrativo nº 046/CMAP/2020, visando a aquisição de materiais permanentes do tipo aparelho de ar condicionado, para atender as necessidades deste Poder Legislativo.

A lei 10.520/02 institui no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios a modalidade de Licitação denominada Pregão, para aquisição de bens e serviços comuns.

Diferentemente da Lei de Licitações, onde a eleição da modalidade de licitação cabível, a rigor, opera-se por meio de análise do valor estimado para a contratação, o pregão, nos termos do que dispõe o *Caput* do artigo primeiro da Lei 10.520/02, destina-se à aquisição de bens e serviços comuns, qualquer que seja o valor estimado para a contratação. O pressuposto legal para o cabimento do Pregão, destarte, é a caracterização do objeto do certame como “comum”.

Antes de adentrar no mérito do presente edital licitatório, vale frisar alguns esclarecimentos a respeito do processo Licitatório.

Inicialmente é importante afirmar que a Constituição Federal em seu Art. 37, inc. XXI, tornou o processo licitatório *conditio sine qua non* para contratos que tenham como



Câmara Municipal de Alto Paraíso
Estado de Rondônia
Poder Legislativo
Assessoria Jurídica

parte o Poder Público, relativos a obras, serviços, compras e alienações, ressalvados os casos especificados em lei.

Toda licitação deve pautar em princípios e regras previstos no texto constitucional. Diante disso salienta Marcio Pestana (*in* Direito Administrativo Brasileiro, 2. Ed. Rio de Janeiro: Elsevier, 2010):

“(...) permitem que o interprete e o aplicador do direito no caso concreto, mais das vezes, possam, a partir da sua luminosidade, solucionar questões que sob a ótica dogmática, poderiam apresentar aparente perplexidade”.

Assim o presente parecer busca traçar pontos legais a respeito da modalidade Pregão Eletrônico através do Processo Administrativo nº 046/CMAP/2020 em análise.

O presente parecer se dá pelo prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na análise da conveniência e oportunidade dos atos praticados no âmbito da Câmara Municipal de Alto Paraíso/RO, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou Administrativa, tendo em vista o Poder Discrecional do Gestor Administrativo.

Considerando a concorrência de diversas normas de origem Federal, Estadual e Municipal, além das próprias contidas no Edital de Licitação, assim como a especificidade da modalidade licitatória de pregão, cumpre tecer breves considerações sobre a maneira como as diversas normas sobre a matéria hão de ser interpretadas.

Em primeiro lugar parte-se do pressuposto de que a norma é gênero do qual são espécies as regras e os princípios, que se diferenciam lógica e qualitativamente. Assim, na análise do sistema jurídico e tendo em vista um caso concreto o interprete, há de levar em conta não apenas as regras, dotadas de alta especificidade, mas também os princípios, observando, sempre a hierarquia das normas, portanto respeitando a supremacia da Constituição Federal sobre todos os demais atos normativos.

Diante disso, a par dessa abordagem constitucional, mister que as regras relativas ao pregão sejam interpretadas, também, a partir do que dispõem as normas (princípio e regras) da Lei 8.666/93.



Câmara Municipal de Alto Paraíso
Estado de Rondônia
Poder Legislativo
Assessoria Jurídica

CÂMARA MUNICIPAL
PRO Nº 020
ALTO PARAÍSO - RO

Na mesma linha de raciocínio, temos os ensinamentos de Vera Scarpinela (in Licitação na Modalidade Pregão. Malheiros Editoras, pag. 87/8):

“Com efeito, a lei nº 10.520 é singela e não traz todas as soluções especialmente de cunho procedimental necessárias para a dinâmica da nova modalidade; sendo-lhe aplicável tal conjunto de normas gerais definidas na Lei 8.666. Assim, são aplicáveis à nova modalidade as normas gerais procedimentais da Lei 8.666, a título de complementação, que sejam compatíveis com o novo regime fixado na Lei nº 10.520”.

Por esse raciocínio, à falta de solução procedimental específica na Lei nº 10.520, deve ser aplicado o regime geral da Lei nº 8.666/93, o qual passa a compor, em conjunto com a Lei do Pregão, a norma geral procedimental da nova modalidade. O papel das normas gerais da Lei 8.666/93 no pregão é preencher eventuais lacunas procedimentais da norma geral do pregão.

Como já afirmado alhures, norteiam os procedimentos licitatórios os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade, probidade administrativos, vinculação ao instrumento convocatório, julgamento objetivo, economicidade, competitividade e eficiência (Art. 37 da Constituição Federal, Art. 3º da Lei 8.666/93).

Sinalo que o presente parecer não se restringira ao exame da minuta de edital, mas também dos atos do procedimento licitatório realizados até então.

Perlustrando o termo de solicitação de abertura de licitação, já constante nos autos, verifica-se a menção de que existe recurso orçamentário que assegure o pagamento das obrigações a serem executadas nos exercícios.

O edital por sua vez, seguiu todas as cautelas recomendadas pela Lei Federal nº 10.520/2002, com aplicação subsidiária da Lei Federal nº 8.666/93.

No mérito, a contratação poderá ser levada a efeito pela modalidade escolhida, ou seja, o Pregão Eletrônico, do tipo menor preço por item, ao amparo da lei nº 10.520/02, conforme dispositivo abaixo transcrito, haja vista tratar-se de serviços comuns, ou



Câmara Municipal de Alto Paraíso
Estado de Rondônia
Poder Legislativo
Assessoria Jurídica

seja, “(...) cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado”, vejamos o que dispõe a legislação:

Art. 1º. Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.

Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

No tocante ao tipo de licitação escolhido (menor preço por item), vale ressaltar que o Art. 23, §1º da Lei nº 8.666/93, aqui aplicado subsidiariamente por força do disposto no Art. 9º da Lei 10.520/02, estatui o seguinte:

Art. 23. As modalidades de licitação a que se referem os incisos I a III do artigo anterior serão determinadas em função dos seguintes limites, tendo em vista o valor estimado da contratação:

(...)

1º - As obras, serviços e compras efetuadas pela Administração serão divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

No caso posto, como já mencionado, a Administração previu para o certame o julgamento pelo tipo licitatório “menor preço por item”, embora tenha apenas um item, o que, salvo melhor e mais fundamentado entendimento, afasta completamente a possibilidade técnica e econômica de divisibilidade do objeto a ser contratado.

Em análise constata-se que o procedimento licitatório foi instaurado por autorização da autoridade competente, em conformidade com o Art. 38 da Lei nº 8.666/93.



***Câmara Municipal de Alto Paraíso
Estado de Rondônia
Poder Legislativo
Assessoria Jurídica***

CÂMARA MUNICIPAL
PROT.º 071
ALTO PARAÍSO - RO

Verifica-se que foram tomadas as providências necessárias, inclusive a elaboração da minuta do edital do Pregão Eletrônico e o presente parecer jurídico, conforme determina o Art. 38 e parágrafo único da Lei 8.666/93.

Ressalta-se, ainda, que a pretensa contratação se encontra justificada, instrumento este que foi devidamente aprovado pela autoridade competente.

Verifica-se nos autos que a pesquisa de preços de mercado junto às empresas do ramo do objeto a ser licitado, objetivando dispor de estimativa do valor da contratação.

CONCLUSÃO

Diante do exposto, evidenciado que a Comissão Permanente de Licitação procedeu, em todos os atos inerentes ao Procedimento Licitatório, com a absoluta submissão aos ditames legais norteadores da matéria, especialmente à Lei nº 10.520/02 e à Lei nº 8.666/93, atestamos a regularidade jurídico-formal do procedimento.

Com relação à minuta do Edital do Pregão Eletrônico através do Processo Administrativo nº 046/CMAP/2020 e seus anexos trazidos à colação para análise, considera-se que as mesmas reúnem os elementos essenciais exigidos pela legislação aplicável à espécie, estando aptas a serem utilizadas.

Esta Assessoria Jurídica opina pelo prosseguimento do presente certame.
É o parecer, s.m.j.

Alto Paraíso/RO, 13 de agosto de 2020.

Fabiano Reges Fernandes
OAB/RO 4806
Assessor Jurídico